



openDVA

Willkommen zum GovTech Colloquium!

Begrüßung durch

Ina-Maria Ulbrich (CIO Mecklenburg-
Vorpommern, GovTech Campus Deutschland)

und Andreas Hoffmeier (Thüringer
Finanzministerium, stellv. CIO Thüringen)



Agenda

11:30—12:00 **Registrierung**

12:00—12:15 **Begrüßung**

Ammar Alkassar, GovTech Campus Deutschland

Vertreter:in Finanzministerium Thüringen, openDVA

12:15—12:30 **Keynote**

Vetreter:in Nationaler Normenkontrollrat (angefragt)

12:30—13:15 **Block I: Vom Gesetzestext zur formalen Beschreibung**

Computerunterstützte Analyse elektronisch verfügbarer Rechtsnormen

Sarah Bachinger, Christoph Unger

Mit Standards und deren Erweiterungen zur effizienten Digitalisierung - FIM und Rulemapping am Beispiel der jenarbeit

Stephan Löbel, Tilo Wend, Jörg Schröder

Harmonisierung und Verknüpfung von Wissen föderaler Verwaltungsabläufe

Felicitas Löffler, Antje Dietrich

13:15—13:35 **Block I: Diskussion**

Moderation: Marianne Mauch und Philipp Bornheimer

13:35—14:00 **Kaffeepause**

14:00—14:45 **Block II: Von der formalen Beschreibung zur digitalisierten Leistung**

„Was gesendet wird, wird verstanden“ - Praktische Umsetzung der Semantischen Interoperabilität

Maximilian Raupach, Benjamin Degenhart

End-to-End-Digitalisierung einer BuT-Bürgergeldleistung in der Stadt Jena auf Basis der Rulemappingplattform Logos

Matthias Welsch, Tilo Wend

Anforderungen an eine kollaborative Plattform zur Harmonisierung von Wissen

Naouel Karam, Marianne Mauch

14:45-15:05 **Block II: Diskussion**

Moderation: Marianne Mauch und Philipp Bornheimer

15:05-16:15 **Ausstellung – Erkunden und Ausprobieren**

Moderation: Marianne Mauch

16:15 **Wrap up & weiterführende Fragestellungen**

Moderation: Marianne Mauch und Philipp Bornheimer



Digital:Check – Der Weg vom Gesetzestext zur digitalen Umsetzung

GovTech Collogquium
19. April 2024

Malte Spitz
Mitglied des Nationalen Normenkontrollrats

Der NKR ist ein unabhängiges Kontroll- und Beratungsgremium der Bundesregierung



Themen des Nationalen Normenkontrollrates



**Bürokratieabbau,
Reduzierung von
Folgekosten**

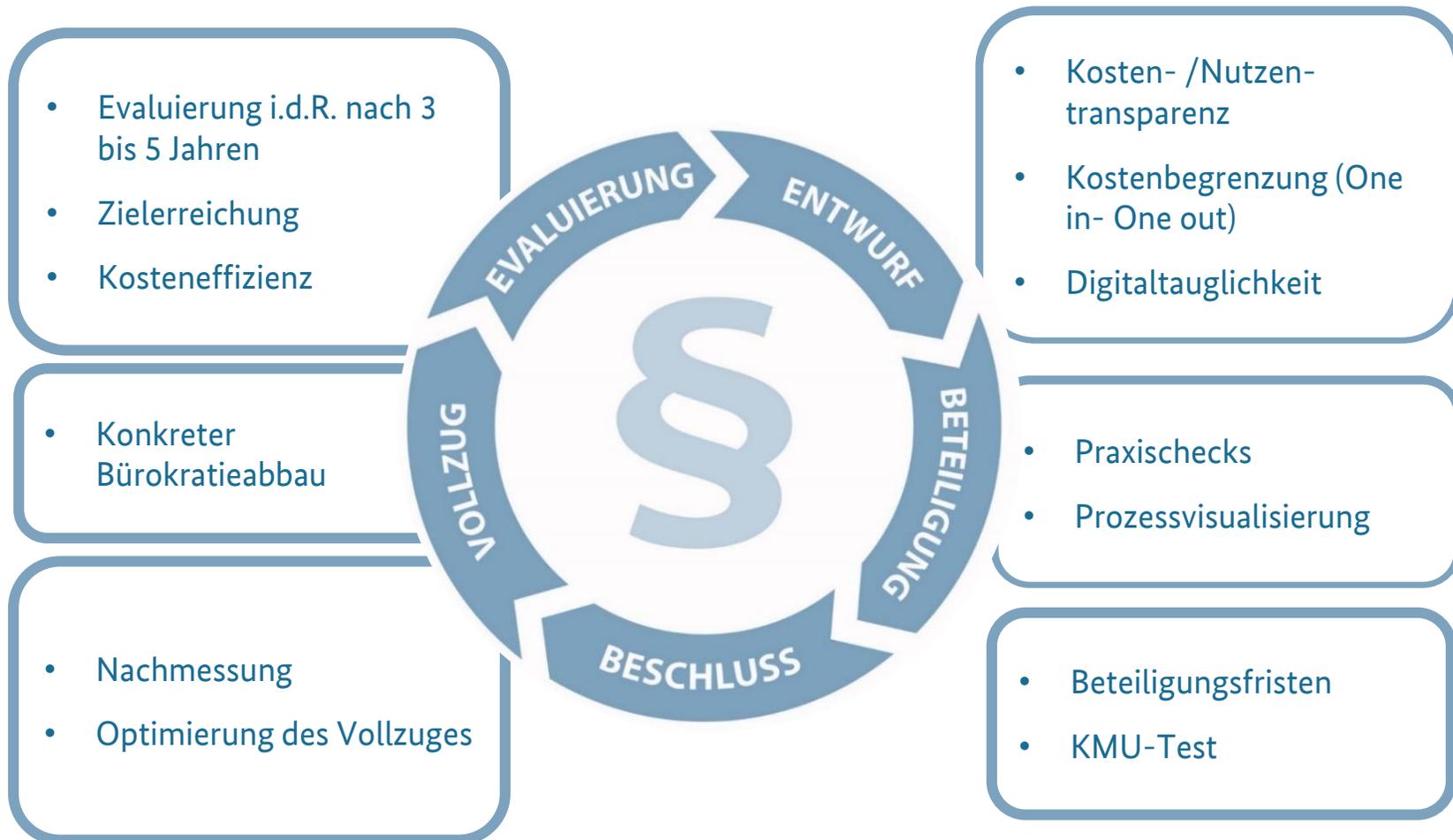


**Bessere
Rechtsetzung**



Digitalcheck

Instrumente der besseren Rechtsetzung im Gesetzgebungsprozess



Themen des Nationalen Normenkontrollrates



**Bürokratieabbau,
Reduzierung von
Folgekosten**



**Bessere
Rechtsetzung**



Digitalcheck

Was sind digitaltaugliche Gesetze?

Gesetze, die den einfachen und wirkungsorientierten Vollzug – unter Ausschöpfung der digitalen Möglichkeiten zum Nutzen aller Beteiligten – ermöglichen.

Politischer Auftrag Digitalcheck

KOALITIONSVERTRAG 2021 – 2025 ZWISCHEN SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN UND FDP



Lebendige Demokratie

„Im Vorfeld des Gesetzgebungsverfahrens soll die Möglichkeit der digitalen Ausführung geprüft werden (**Digitalcheck**).“

(Seite 9, 2. Absatz)

DIGITALSTRATEGIE DER BUNDESREGIERUNG

Grundlage für die Digitalisierung ist ein digital- und praxistaugliches Recht.

Die Digitalisierungsperspektive wird von Anfang an mitgedacht. Mit einem **Digitalcheck** wird sichergestellt, dass Gesetzentwürfe aus Prozesssicht digitaltauglich erstellt werden.

ERWEITERUNG § 4 NKRG 2022

Erweitertes Prüfmandat aller Regelungsvorhaben mit dem Blick auf Digitaltauglichkeit:

§ 4 (3): “Die Prüfung des Nationalen Normenkontrollrates kann sich über die Prüfung nach § 1 Absatz 3 hinaus ebenso darauf erstrecken, inwieweit die Möglichkeiten der digitalen Ausführung neuer Regelungen geprüft wurden (**Digitalcheck**).”

Das Team Digitalcheck

BMI*



NKR



**interministerielle
Arbeitsgruppe**



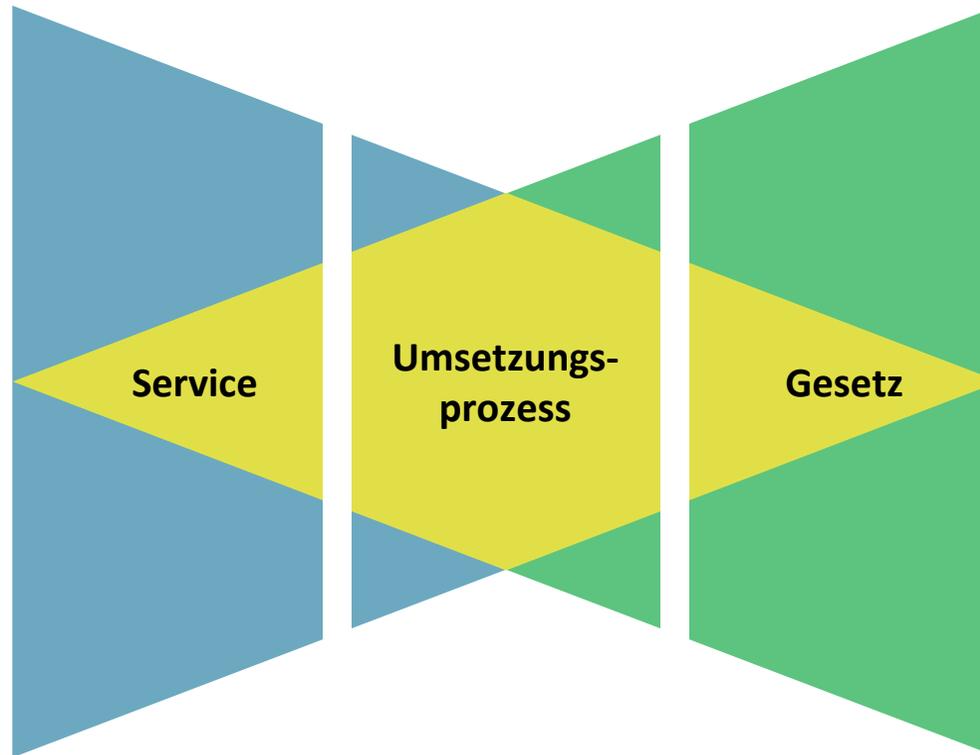
Digital
Service

arbeiten zusammen mit dem DigitalService (GmbH des Bundes)

* Federführung

Gute Gesetze, gute (staatliche) Leistungen

Was
Bürger:innen
erleben

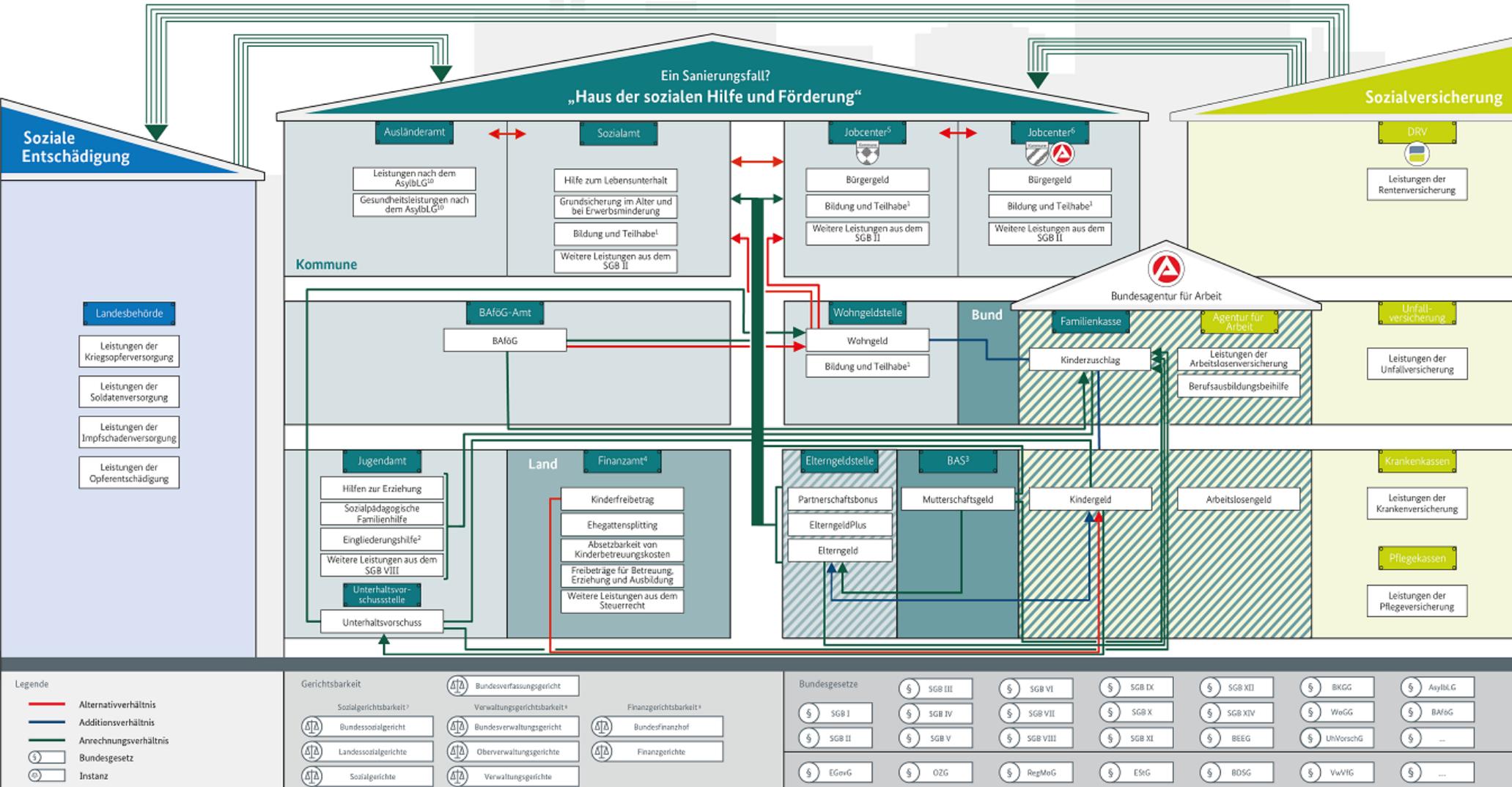


Was
der Staat
definiert

Adaptiert von 'Designing for Public Services'
by Nesta, Design For Europe, IDEO



„Historisch so gewachsen“: aufräumen oder neu bauen?



¹ Die Leistungen für Bildung und Teilhabe werden bei der Behörde beantragt, bei der ein laufender Leistungsbezug besteht, aus dem sich die Anspruchsberechtigung ergibt.

² Die Leistung Eingliederungshilfe wird nicht näher betrachtet.

³ Bundesamt für soziale Sicherung.

⁴ Die Leistungen des Finanzamts werden in der Darstellung der Verhältnisse nicht berücksichtigt.

⁵ Optionskommune bzw. zugelassener kommunaler Träger.

⁶ Gemeinsame Einrichtung der Bundesagentur für Arbeit und eines kommunalen Trägers.

⁷ Zuständig für Streitigkeiten im Bereich der Sozialversicherungen, der Sozialhilfe, der Asylbewerberleistungen, der sozialen Entschädigung, der Grundsicherung für Arbeitsuchende (z.B. Bürgergeld) und der Leistungen für Menschen mit Behinderung.

⁸ Zuständig für Streitigkeiten im Bereich der Kinder- und Jugendhilfe, des Unterhaltsvorschlusses, der Ausbildungsförderung und des Wohngelds.

⁹ Zuständig für Streitigkeiten im Bereich des Einkommensteuergesetzes (z.B. Kindergeldangelegenheiten).

¹⁰ Anspruch auf Leistungen nach dem AsylbLG haben Asylsuchende in Deutschland ohne deutsche oder EU-Staatsbürgerschaft und ohne ausreichendes Einkommen und Vermögen. Der Bezug von Leistungen aus dem SGB schließt den Bezug von Leistungen nach dem AsylbLG aus. Somit besteht ein Alternativverhältnis zu allen Leistungen des SGB

5 Prinzipien für digitaltaugliche Regelungen

Digitale Kommunikation sicherstellen

- Schriftform
- Nachweise

Wiederverwendung von Daten & Standards ermöglichen

- Registerdaten
- Standards (schaffen), öffentlich zugänglich machen
- Schnittstellen

Klare Regelungen für eine digitale Ausführung finden

- Praxischecks
- Rechtsbegriffe (eindeutig, semantische Interoperabilität)

Automatisierung ermöglichen

- Abschließende Regelungen
- Zuständigkeiten

Datenschutz & Informationssicherheit gewährleisten

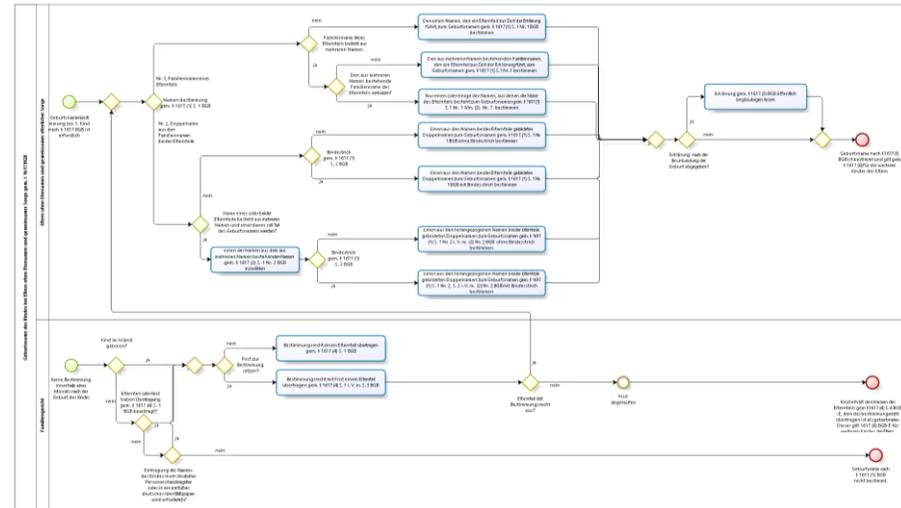
- Experten einbinden
- Schutzniveau bestimmen

Digitalcheck: Bedeutung von Visualisierung

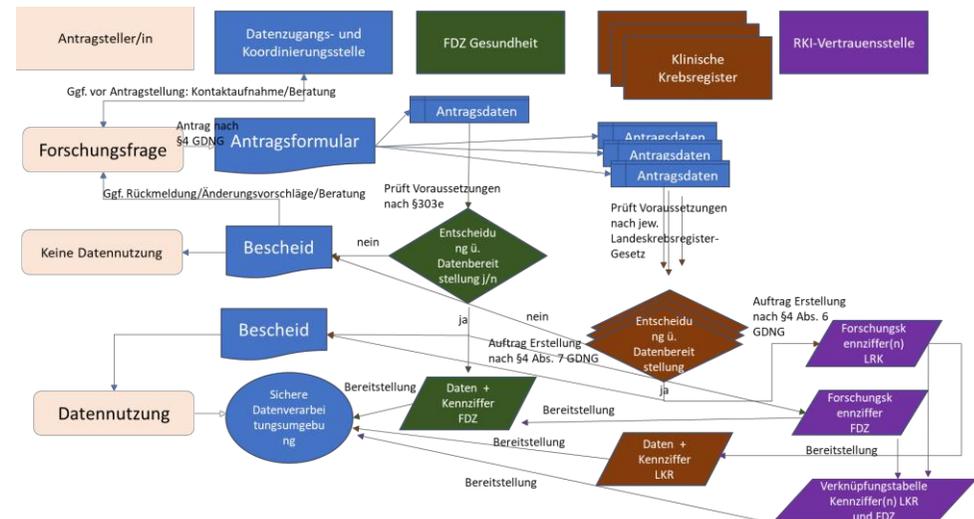
Visualisierungen helfen dabei, Zusammenhänge zu verstehen und Möglichkeiten der Digitalisierung in allen Phasen zu identifizieren.

Visualisierung bedeutet nicht zwangsläufig Modellierung (eine Architektin fängt auch mit einer Skizze und nicht mit BIM an).

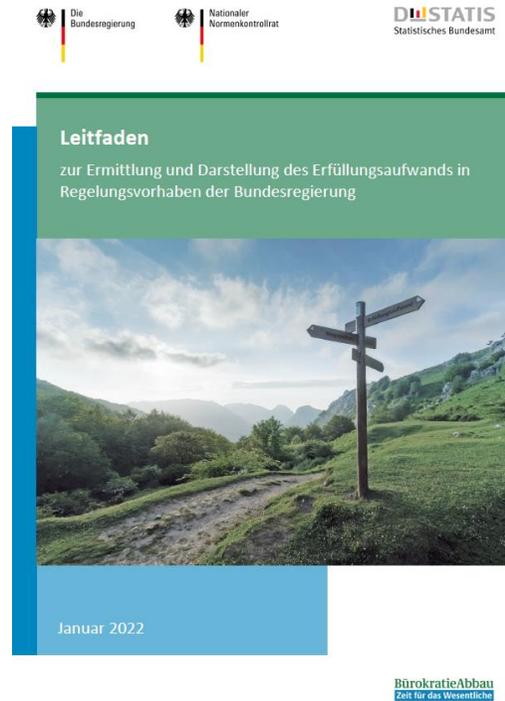
Beispiel 1



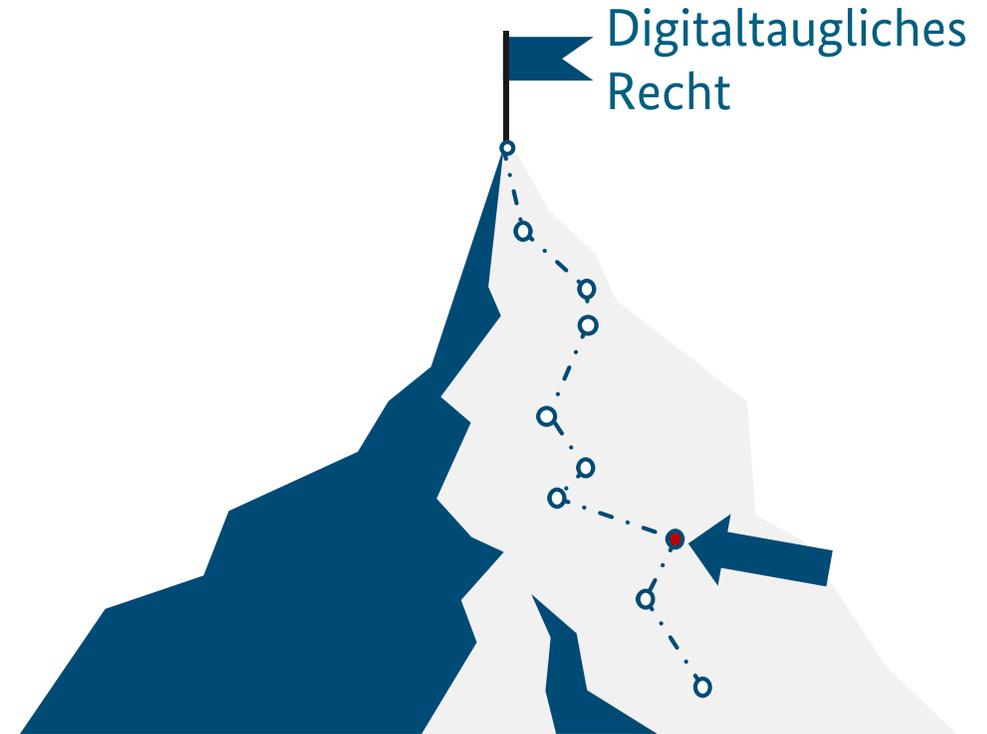
Beispiel 2



Die Prüfung auf Digitaltauglichkeit steht erst am Anfang



- Prüfung des Erfüllungsaufwands über viele Jahre mittels Praxiserfahrung verfeinert
- 72 Seiten Leitfaden inkl. vieler Anwendungsbeispiele



- Prüfungen auf Digitaltauglichkeit werden häufiger durchgeführt
- Prüfraster des Digitalchecks erfährt kontinuierliche Weiterentwicklung
- Ressorts werden an das Mitdenken des Digitalchecks herangeführt

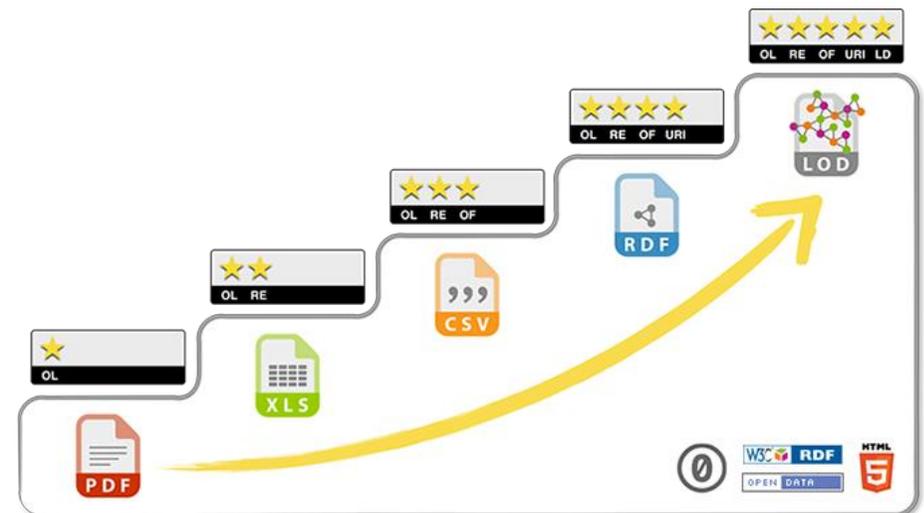
Blick in die Zukunft: Der Digitalcheck als interaktives Tool

Tool: Einbettung in E-Gesetzgebung (LegalDocML.de), Gesetzgebungsportal

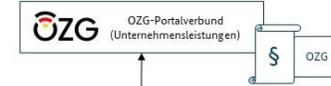
Verknüpfung: Norm mit FIM (siehe OZG 2.0) mit OnDEA (Erfüllungsaufwand) mit Registerlandkarte und VIP (Linked Open Data?) mit Standards (z.B. XÖV, BSI-TR)...



Plattform der E-Gesetzgebung: Ein möglicher Ankerpunkt für den toolgestützten Digitalcheck



Linked Open Data: 5-Sterne-Modell von Tim Berners-Lee auf Verwaltungsdaten anwenden



Großbaustelle Registermodernisierung



Personen

Personenbezogene Verwaltungsregister und Datenbestände gibt es in unterschiedlicher Ausprägung

bei Bund, Ländern, Kommunen, Sozialversicherung, ...

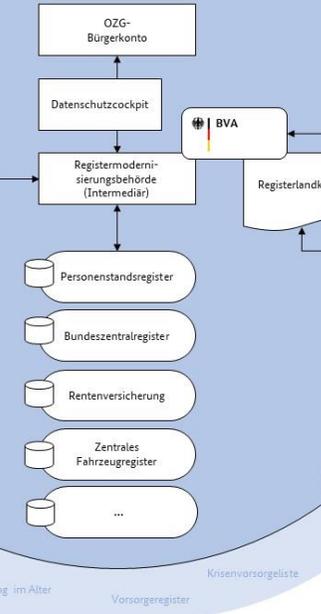
IT-Planungsrat

Leitungskreis
BW, NW, BMI, BY, HH

Leitungsrunde
BW, NW, BMI, BY, HH

Teilprojekte:
Register, OZG / EU-OOTS, N-OOTS, Recht, Governance Finanzen Kommunikation

Ziel bis Ende 2025
Anschluss 19 Top-Register und Once Only für Personen



Überschneidungen, z.B.
Berufsregister der Steuerberater und Wirtschaftsprüfer

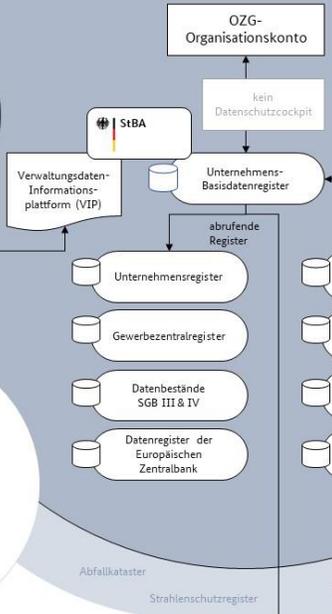
Fehlende Verwaltungsregister
Amtliches Adressverzeichnis
Gebäude- und Wohnregister
Bildungsnachweisregister

Unternehmen

Wirtschaftsbezogene Verwaltungsregister und Datenbestände gibt es in unterschiedlicher Ausprägung

bei Bund, Ländern, Kommunen, Sozialversicherung, Kammern, ...

Ziel bis Ende 2025
Qualitätsgesicherte Basisdaten für Unternehmen



- Transparenzregister
- Stiftungsverzeichnis
- Anwaltsverzeichnis
- Markenregister
- Arztregister
- Handwerksrolle
- Wettbewerbsregister
- Gewerberegister
- Apothekenverzeichnis
- Lehrlingsrolle
- Patentregister
- Zulassungsregister Umweltgutachter
- Bewacherregister
- Zahlungs-Instituts-Register
- Marktstammdatenregister
- Herkunftsachweisregister

zentral 1 x
gebündelt 16 x
dezentral hunderte x

Personenbezogene Statistik

bei Bund, Ländern, Kommunen, ...



Wirtschaftsbezogene Statistik

bei Bund, Ländern, Kommunen, ...



www.normenkontrollrat.bund.de
E-Mail: nkr@bmj.bund.de